

На основании обращения Главы муниципального образования-Председателя Алуштинского городского совета, в соответствии с п. 1.10 Плана работы КСО на 2020 год было проведено экспертно-аналитическое мероприятие и подготовлено Заключение от 07 декабря 2020 года № 03-35/20/ЭАМ на проект решения Алуштинского городского совета Республики Крым «О бюджете муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Выводы Заключения

1. *Общий объем доходов* бюджета городского округа:

1.1. На 2021 год прогнозируется в размере **1 654 339 275,47 руб.,**

из них:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме **715 722 330,00 руб.**,
- безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты) из бюджета Республики Крым в сумме **938 616 945,47 руб.**;

1.2. На 2022 год прогнозируется в размере **1 843 023 704,03 руб.,**

из них:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме **704 014 340,00 руб.**,
- безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты) из бюджета Республики Крым в сумме **1 139 009 364,03 руб.**;

1.3. На 2023 год прогнозируется в размере **1 637 300 498,68 руб.,**

из них:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме **754 417 890,00 руб.**,
- безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты) из бюджета Республики Крым в сумме **882 882 608,68 руб.**

2. *Общий объем расходов* бюджета городского округа:

2.1. На 2021 год прогнозируется в размере **1 654 339 275,47 руб.**

2.2. На 2022 год прогнозируется в размере **1 843 023 704,03 руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 17 685 016,00 руб.**

2.3. На 2023 год прогнозируется в размере **1 637 300 498,68 руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 37 805 089,50 руб.**

3. В структуре расходов бюджета городского округа, предусмотрены расходы на реализацию 19 муниципальных программ:

- в 2021 году составят **1 594 635 159,81 руб.** или **96,4 %** общего объема расходов бюджета,

- в 2022 году - **1 782 071 532,11 руб.** или **96,7 %**,

- в 2023 году - **689 398 282,30 руб.** или **95,0 %**.

3.1. Расходы бюджета городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов преимущественно направлены в сферы:

- образования;
- жилищно-коммунального хозяйства;
- социальной политики.

3.2. Проекты муниципальных программ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, Контрольно-счетным органом города Алушты **не согласованы**.

Для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетный орган города Алушты **не направлялись**.

4. В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проект бюджета городского округа включены условно утвержденные расходы на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в размере *2,5 процента* общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в размере *5 процентов* общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В соответствии с п. 5 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования.

На 2022 год условно утвержденные расходы предусмотрены в сумме **17 685 016,00 руб.**, на 2023 год – **37 805 089,50 руб.**

5. *Дефицит (профицит)* бюджета городского округа на 2021, 2022, 2023 годы **не предусмотрен**.

6. Привлечение кредитов кредитных организаций в 2021-2023 годах **не планируется**.

7. *Муниципальный внутренний долг* муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 01 января 2022 года, на 01 января 2023 года, на 01 января 2024 года, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям **не планируется**.

8. Проект решения о бюджете муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подготовлен и внесен на рассмотрение Алуштинского городского совета **в соответствии с требованиями** статей 169, 171, 172, 174.1, 179, 184.1, 184.2, 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9. Анализ обоснованности, достоверности и целесообразности доходных статей бюджета установил их **соответствие** статьям 39-42, 46, 47, 61.2, 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10. Формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось **в режиме жесткой экономии бюджетных средств**, оптимизации расходов на выполнение функций органов местного самоуправления, исходя из основных подходов с учетом приоритетов, определенных основными

направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования.

11. Реализуя принцип подведомственности расходов бюджета, все ассигнования бюджета городского округа на 2021-2023 годы распределены по главным распорядителям средств местного бюджета согласно ведомственной классификации расходов.

12. В проекте решения Алуштинского городского совета Республики Крым «О бюджете муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», *прогнозируется снижение ряда показателей:*

12.1. Поступление *единого налога на вмененный доход* на 2021 год определено в сумме **5 100 000,00 руб.**

Учитывая, что в соответствии с Федеральным законом от 02.06.2016 № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банковской деятельности» с 01.01.2021 года отменяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, на 2021 год в проекте бюджета запланировано поступление платежей за 4 квартал 2020 года с учетом ожидаемых потерь в 2020 году.

Ожидаемые потери по ЕНВД в 2020 году связаны со снятием с учета налогоплательщиков в условиях снижения деловой активности, а также с принятием Алуштинским городским советом решения от 01.04.2020 № 10/1 «О внесении изменений в решение 5 сессии 1 созыва Алуштинского городского совета от 21 ноября 2014 года № 5/11 «О введении на территории муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности», согласно которому уменьшаются значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 в среднем на 20% с 01 апреля 2020 года по 31 декабря 2020 года.

Поступление *налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения*, прогнозируется в сумме **4 400 000,00 руб.** в 2021 году, **4 400 000,00 руб.** в 2022 году и **4 400 000,00 руб.** в 2023 году.

В 2021-2023 годах по сравнению с ожидаемым поступлением в 2020 годом объем поступлений налога в бюджет округа **уменьшится** на 3 400 000,00 руб.

МИФНС России № 8 при прогнозировании учтены ожидаемые потери налога в 2020 году. На **снижение** прогнозных объемов поступлений в 2020 году налога, взимаемого с применением патентной системы налогообложения, повлияло изменение контингента налогоплательщиков (сокращение количества действующих патентов), в связи с приостановкой работы широкого круга субъектов хозяйствования на период действия режима «повышенная готовность», в том числе запрет на осуществление деятельности во 2-м квартале 2020 года субъектов хозяйствования

курортной сферы и сопутствующих отраслей согласно Указу Главы Республики Крым от 17.03.2020 № 63–У, а также уменьшение суммы налога, подлежащего уплате в 2020 году индивидуальными предпринимателями пострадавших отраслей, включенными в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, за счет исключения из количества дней срока, на который выдается патент, календарных дней, приходящихся на апрель, май и июнь 2020 года (пункт 4 статьи 2 Федерального Закона от 08.06.2020 № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

Кроме того, сохраняется тенденция сокращения количества патентов, приобретенных с начала 2020 года, в сравнении с сопоставимым периодом прошлого года, в том числе по высокодоходным видам деятельности, в основном за счет перехода индивидуальных предпринимателей на другие системы налогообложения.

Доходы по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляются в местный бюджет по нормативу отчислений в размере 100 %.

12.3. Поступления *земельного налога* спрогнозированы администратором данного вида доходов бюджета – МИФНС России № 8 на 2021 год в сумме **66 000 000,00 руб.**, на 2022 год – в сумме **68 000 000,00 руб.**, на 2023 год – в сумме **70 050 000,00 руб.**

Объем поступлений земельного налога в бюджет городского округа в 2021 году по сравнению с оценкой 2020 года *уменьшится* на 4 000 000,00 руб., в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличится на 2 000 000,00 руб., в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличится на 2 050 000,00 руб.

Согласно пояснениям МИФНС России №8 расчет прогнозного объема поступлений земельного налога осуществлен методом прямого счета с применением индексации.

При составлении прогноза на 2021-2023 годы учтены ожидаемое поступление в 2020 году по налогу за счет начисленной суммы налога по итогам 2019 года, а также рост базы налогообложения по ряду плательщиков за счет увеличения площади земельных участков.

Норматив отчислений в местный бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации – 100%.

12.4. *Доходы от сдачи в аренду имущества*, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением муниципальных бюджетных и автономных учреждений), прогнозируются на 2021 год в сумме **182 306,00 руб.**, на 2022 год - в сумме **141 508,00 руб.**, на 2023 год – в сумме **147 168,00 руб.**

Объем поступлений от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений, в бюджет городского округа в 2021 году по сравнению с оценкой 2020 года *уменьшится* на 10 956,00 руб., в 2022 году

по сравнению с 2021 годом – на 40 798,00 руб., в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличится на 5 660,00 руб.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении, прогнозируются главными администраторами доходов бюджета округа (Администрацией города Алушты и Управлением образования и молодежи администрации города) исходя из размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом и на основании заключенных (планируемых к заключению) договоров с учетом сроков их действия.

Уменьшение поступлений связано с тем, что по Управлению образования и молодежи администрации города в 2020 году истек срок договора аренды с ГБОУ РК «Кадетская школа-интернат «крымский кадетский корпус», на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов заключен новый договор аренды в соответствии с оценкой стоимости арендной платы 90 295,80 руб. в год.

12.5. Прогноз поступлений **доходов от продажи материальных и нематериальных активов** на 2021 год определен в сумме **45 066 000,00 руб.**, на 2022 год - в сумме **46 868 500,00 руб.**; на 2023 год – в сумме **48 743 400,00 руб.**

В 2021 году по сравнению с ожидаемой оценкой 2020 года объем поступлений от продажи материальных и нематериальных активов **уменьшится** на 12 790 120,00 руб., в 2022 году по сравнению с 2021 годом – увеличится на 1 802 500,00 руб., в 2023 году по сравнению с 2022 годом - увеличится на 1 874 900,00 руб.

В состав доходов включены поступления от продажи муниципального недвижимого имущества и земельных участков, прогноз объемов поступлений по которым определен управлением имущественных и земельных отношений администрации города.

13. Проектом решения предусмотрено создание резервного фонда Администрации города Алушты Республики Крым:

- на 2021 год в размере **2 880 000,00 руб.**,
- на 2022 год в размере **2 940 000,00 руб.**,
- на 2023 год в размере **3 000 000,00 руб.**

Предложения (рекомендации) КСО

С учётом вышеизложенного, Контрольно-счетный орган муниципального образования городской округ Алушта, считает, что **Администрации города Алушта Республики Крым** как исполнительно-распорядительному органу муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым, к полномочиям которого относятся функции по составлению и исполнению бюджета, осуществлению контроля за его исполнением, необходимо:

1. Усилить претензионную работу по погашению задолженности перед бюджетом городского округа.

2. Администраторам доходов в процессе исполнения бюджета проводить уточнение плановых показателей с учётом сложившейся динамики поступлений.

3. Обеспечить своевременное, целевое и эффективное освоение субвенций, предоставляемых из бюджета Республики Крым.

4. Обеспечить принятие и согласование финансовых планов муниципальными унитарными предприятиями с целью увеличения поступлений в бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий, при необходимости усовершенствовать их систему управления, выявлять причины возникновения неудовлетворительных показателей.

5. Усилить контроль за эффективным использованием имущества муниципального образования.

6. Учитывая риски недопоступления отдельных показателей, Администрации города Алушты, разработать и утвердить мероприятия по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым, в том числе путем включения мероприятий:

- по обеспечению поступлений доходов от предоставления на платной основе парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и местах внеуличной дорожной сети, относящихся к собственности городских округов;

- усиление контроля как за установкой рекламных конструкций на территории муниципального образования, так и поступлением бюджетной платы за временное пользование местами расположения рекламных средств, платежей по государственной пошлине за выдачу разрешений на их установку;

- усиление контроля за эффективным использованием имущества муниципального образования, в том числе земельных ресурсов;

- проведение претензионной и исковой работы по договорам аренды за земли до разграничения государственной собственности на землю, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений).

7. Не допускать возникновения кредиторской и дебиторской задолженности.

8. Не допускать принятие дополнительных расходных обязательств без наличия дополнительного доходного источника.

9. После утверждения бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, привести объемы бюджетных ассигнований муниципальных программ в соответствии с решением о бюджете (не позднее

трех месяцев со дня вступления его в силу) путем внесения соответствующих изменений в Муниципальные программы.