

В соответствии с п. 1.9 Плана работы КСО на 2019 год было проведено экспертно-аналитическое мероприятие и подготовлено Заключение от 20.11.2019 № 03-35/19/ЭАМ на проект решения Алуштинского городского совета Республики Крым «О бюджете муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Выводы Заключения

По результату анализа проекта решения Алуштинского городского совета Республики Крым «О бюджете муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», **Контрольно-счетным органом муниципального образования городской округ Алушта установлено:**

1. *Общий объем доходов* бюджета городского округа:

1.1. На 2020 год прогнозируется в размере **1 386 162 268,19 руб.**,

из них:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме **679 991 513,22 руб.**,

- безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты) из бюджета Республики Крым в сумме **706 170 754,97 руб.**;

1.2. На 2021 год прогнозируется в размере **1 596 725 749,09 руб.**,

из них:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме **689 032 181,44 руб.**,

- безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты) из бюджета Республики Крым в сумме **907 693 567,65 руб.**;

1.3. На 2022 год прогнозируется в размере **1 742 934 119,50 руб.**,

из них:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме **682 092 735,44 руб.**,

- безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты) из бюджета Республики Крым в сумме **1 060 841 384,06 руб.**

2. *Общий объем расходов* бюджета городского округа:

2.1. На 2020 год прогнозируется в размере **1 386 162 286,19 руб.**

2.2. На 2021 год прогнозируется в размере **1 596 725 749,09 руб.**, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 17 456 100,04 руб.

2.3. На 2022 год прогнозируется в размере **1 742 934 119,50 руб.**, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 34 194 586,77 руб.

3. В структуре расходов бюджета городского округа, предусмотрены расходы на реализацию *18 муниципальных программ*:

- в 2020 году составят **1 329 971 584,60 руб.** или 95,9 % общего объема расходов бюджета,

- в 2021 году - **1 537 005 703,44 руб.** или 96,3 %,

- в 2022 году - **1 668 701 286,48 руб.** или 95,7%.

3.1. Расходы бюджета городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов преимущественно направлены в сферы:

- образования;
- жилищно-коммунального хозяйства;
- социальной политики.

3.2. Проекты муниципальных программ на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Контрольно-счетным органом города Алушты **не согласованы**.

Для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетный орган города Алушты **не направлялись**.

4. В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в проект бюджета городского округа включены *условно утвержденные расходы* на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в размере *2,5 процента* общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в размере *5 процентов* общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В соответствии с п. 5 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования.

На 2021 год условно утвержденные расходы предусмотрены в сумме **17 456 100,04 руб.**, на 2022 год – **34 194 586,77 руб.**

5. Дефицит (профицит) бюджета городского округа на 2020, 2021, 2022 годы **не предусмотрен**.

6. Привлечение кредитов кредитных организаций в 2020-2022 годах не планируется.

7. Муниципальный внутренний долг муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 01 января 2021 года, на 01 января 2022 года, на 01 января 2023 года, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям **не планируется.**

8. Проект решения о бюджете муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, подготовлен и внесен на рассмотрение Алуштинского городского совета **в соответствии с требованиями** статей 169, 171, 172, 174.1, 179, 184.1, 184.2, 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. Анализ обоснованности, достоверности и целесообразности доходных статей бюджета установил их **соответствие** статьям 39-42, 46, 47, 61.2, 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось **в режиме жесткой экономии бюджетных средств**, оптимизации расходов на выполнение функций органов местного самоуправления, исходя из основных подходов с учетом приоритетов, определенных основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования.

8. Реализуя принцип подведомственности расходов бюджета, все ассигнования бюджета городского округа на 2020-2022 годы распределены по главным распорядителям средств местного бюджета согласно ведомственной классификации расходов.

9. В проекте решения Алуштинского городского совета Республики Крым «О бюджете муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», прогнозируется снижение ряда показателей:

9.1. Поступление единого налога на вмененный доход на 2020 год определено в сумме 28 500 000,00 руб., на 2021 год – 7 300 000,00 руб.

Учитывая, что в соответствии с Федеральным законом от 02.06.2016 № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй

Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банковской деятельности» с 01.01.2021 будет отменена система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, на 2021 год в проекте бюджета учтены платежи за 4 квартал 2020 года.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, норматив отчислений по налогу в местный бюджет установлен в размере 100 %.

9.2. Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых), в части реализации основных средств по указанному имуществу прогнозируются:

на 2020 год - в сумме **2 358 300,00 руб.**,

на 2021 год - в сумме **2 006 500,00 руб.**,

на 2022 год - в сумме **1 612 094,00 руб.**

В 2020 году по сравнению с 2019 годом объем поступлений доходов от реализации иного муниципального имущества увеличится на 299 537,00 руб., в 2021 году по сравнению с 2020 годом – **уменьшится** на 351 800,00 руб., в 2022 году по сравнению с 2021 годом - **уменьшится** на 394 406,00 руб.

На период 2020-2022 годы по данному источнику поступлений в бюджет управлением имущественных отношений доходы прогнозируются с учетом предоставления рассрочки платежей по договорам купли-продажи муниципального имущества, по которым реализовано преимущественное право арендатора – субъекта малого предпринимательства на приобретение арендуемого муниципального имущества.

9.3. Прогноз поступлений по доходам от штрафов, санкций, возмещения ущерба определён в соответствии с изменениями, внесёнными в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 15.04.2019 № 62-ФЗ), на основании предложений главных администраторов доходов бюджета округа.

Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба в бюджет городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов прогнозируется в сумме **483 728,00 руб.** на 2020 год, **503 728,00 руб.** на 2021 год и **523 728,00 руб.** на 2022 год:

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом,

казенным учреждением городского округа ежегодно в сумме 108 728,00 руб.;

- иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, (муниципальным казенным учреждением) городского округа в сумме 370 000,00 руб. на 2020 год, 390 000,00 руб. на 2021 год, 410 000,00 руб. на 2022 год;

- денежные средства, изымаемые в собственность городского округа в соответствии с решениями судов (за исключением обвинительных приговоров судов), ежегодно в сумме 5 000,00 руб.

Прогнозные показатели доходов предусмотрены на основании сведений администраторов поступлений в бюджет по закрепленным источникам соответствующих доходов бюджета округа.

С 1 января 2020 года меняется принцип зачисления штрафов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Штрафы будут зачисляться (за исключением отдельных случаев) в тот бюджет, за счет которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности органов, должностными лицами которых будет вынесено постановление о наложении штрафа.

Снижение доходов бюджета городского округа за счет указанных нововведений с 2020 года оценивается в объеме более 5 млн рублей.

10. Проектом решения предусмотрено создание резервного фонда Администрации города Алушты Республики Крым в размере **1 000 000,00 руб.** ежегодно, что не противоречит статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предложения (рекомендации) КСО

С учётом вышеизложенного, Контрольно-счетный орган муниципального образования городской округ Алушта, считает, что **Администрации города Алушта Республики Крым** как исполнительно-распорядительному органу муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым, к полномочиям которого относятся функции по составлению и исполнению бюджета, осуществлению контроля за его исполнением, необходимо:

1. Усилить претензионную работу по погашению задолженности перед бюджетом городского округа.

2. Администраторам доходов в процессе исполнения бюджета проводить уточнение плановых показателей с учётом сложившейся динамики

поступлений.

3. Обеспечить своевременное, целевое и эффективное освоение субвенций, предоставляемых из бюджета Республики Крым.

4. Обеспечить принятие и согласование финансовых планов муниципальными унитарными предприятиями с целью увеличения поступлений в бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий, при необходимости усовершенствовать их систему управления, выявлять причины возникновения неудовлетворительных показателей.

5. Усилить контроль за эффективным использованием имущества муниципального образования.

6. Учитывая риски недопоступления отдельных показателей, Администрации города Алушты, разработать и утвердить мероприятия по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым, в том числе путем включения мероприятий:

- по обеспечению поступлений доходов от предоставления на платной основе парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и местах внеуличной дорожной сети, относящихся к собственности городских округов;

- усиление контроля как за установкой рекламных конструкций на территории муниципального образования, так и поступлением бюджет платы за временное пользование местами расположения рекламных средств, платежей по государственной пошлине за выдачу разрешений на их установку;

- усиление контроля за эффективным использованием имущества муниципального образования, в том числе земельных ресурсов.

- проведение претензионной и исковой работы по договорам аренды за земли до разграничения государственной собственности на землю, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений).

7. Не допускать возникновения кредиторской и дебиторской задолженности.

8. Не допускать принятие дополнительных расходных обязательств без наличия дополнительного доходного источника.

9. После утверждения бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и

2022 годов, привести объемы бюджетных ассигнований муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете (не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу) путем внесения соответствующих изменений в Муниципальные программы.