

Приложение
к решению Алуштинского городского
совета 33 сессии 1 созыва
от 17 ноября 2017 № 33/192

ОТЧЕТ

о деятельности Контрольно-счетного органа
муниципального образования городской округ Алушта
за 3 квартал 2017 года

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым, ст. 20 Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования городской округ Алушта (далее – КСО), утвержденного решением 5 сессии 1 созыва Алуштинского городского совета Республики Крым от 14.11.2014 № 5/4, ст. 18 Регламента работы Контрольно-счетного органа муниципального образования городской округ Алушта, утвержденного распоряжением Председателя КСО от 19.01.2015 № 1, на основании распоряжений Председателя КСО от 23.01.2015 № 2 «Об утверждении Стандарта организации деятельности СОД 1 «Планирование работы Контрольно-счетного органа муниципального образования городской округ Алушта», от 16.12.2016 № 49 «Об утверждении Плана работы Контрольно-счетного органа муниципального образования городской округ Алушта на 2017 год» (в редакции распоряжения от 27.01.2017 № 7, от 23.03.2017 № 22, от 12.05.2017 № 28, от 03.08.2017 № 41, от 27.09.2017 № 52), от 16.02.2015 № 5 «Об утверждении Стандарта организации деятельности СОД 2 «Подготовка отчетов о работе Контрольно-счетного органа муниципального образования городской округ Алушта», от 09.10.2017 № 55 «Об утверждении Отчета по плану работы Контрольно-счетного органа муниципального образования городской округ Алушта за 3 квартал 2017 года».

1. Общая информация

КСО является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образован Алуштинским городским советом Республики Крым (далее – Горсовет) и ему подотчетен.

КСО обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляют свою деятельность самостоятельно.

КСО является органом местного самоуправления, обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать и бланки со своим наименованием.

КСО обладает правом правотворческой инициативы по вопросам своей деятельности.

КСО осуществляет свою деятельность на основании Конституции Российской Федерации, федерального законодательства законов и иных нормативных правовых актов Республики Крым, Устава муниципального образования городской округ Алушта, Положения и иных муниципальных правовых актов.

КСО, в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 06.10.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости, и гласности.

Штатная численность КСО в 3 квартале 2017 года составляет - три человека (председатель, заместитель председателя, аудитор).

2. Основные направления деятельности КСО

Основная контрольная деятельность КСО осуществлялась по следующим направлениям:

- контроль поступления и расходования средств бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым (далее – бюджет городского округа);
- текущий контроль исполнения бюджета городского округа;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа;
- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов по профилю деятельности КСО;
- проведение экспертизы муниципальных программ;
- подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Работа КСО в отчетном периоде в соответствии с полномочиями строилась исходя из основных направлений экспертно-аналитической, контрольной и текущей деятельности в соответствии с Планом работы на 2017 год.

В числе основных задач, на решении которых были сконцентрированы внимание и усилия КСО в 3 квартале 2017 года, осуществлялось:

- продолжение организации деятельности КСО;
- обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета городского округа;
- контроль за эффективным (результативным) использованием бюджетных средств.

2.1. Организация деятельности КСО

2.1.1. На основании ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов

субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым, решения 5 сессии 1 созыва Алуштинского городского совета от 14.11.2014 № 5/4 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования городской округ Алушта», в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации, во 2 квартале 2017 года, КСО утверждены - **18 распоряжений** по вопросам организации деятельности КСО, основные из них:

- распоряжением Председателя КСО от 18.07.2017 № 37, утвержден Отчёт по плану работы КСО за 2 квартал 2017 года»;
- распоряжениями Председателя КСО от 03.08.2017 № 41, от 27.09.2017 № 52, внесены изменения в План работы КСО на 2017 год;
- распоряжением Председателя КСО от 27.09.2017 № 53, утвержден План работы КСО на 4 квартал 2017 года.

2.2. Информационная деятельность КСО

Обеспечение доступа к информации о своей деятельности – одно из направлений работы КСО. В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и требованиями ст. 19 «Обеспечение доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов» Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», вся информация о деятельности КСО размещается на официальном сайте муниципального образования городской округ Алушта (<http://alushta-adm.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Приказом Председателя КСО от 20.02.2015 № 5, утвержден график личного приема граждан, по вопросам относящихся к деятельности КСО (первая и последняя пятница месяца с 15:00 до 16:00).

Обращений для записи на личный прием в 3 квартале 2017 году не поступало.

Жалоб и предложений по вопросам относящимся к полномочиям КСО в 3 квартале 2017 года не поступало.

В настоящее время проводится работа по обновлению информации о деятельности в разделе «КСО».

2.3. Экспертно-аналитическая деятельность КСО

2.3.1. За отчетный период, в КСО на рассмотрение:

2.3.1.1. В части финансово-экономической экспертизы проектов решений «О внесении изменений и дополнений в решение «О бюджете муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2017 год» было направлено **3 проекта решения**. По результатам рассмотрения:

№ п/п	Наименование проекта	Результат рассмотрения
1.	проект решения Алуштинского городского совета «О внесении изменений в решение 25 сессии 1 созыва Алуштинского городского совета от 23 декабря 2016 года № 25/75 «О бюджете муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2017 год».	Проект согласован. Представлено заключение от 17.08.2017 № 03-35/17.
2.	проект решения Алуштинского городского совета «О внесении изменений в решение 25 сессии 1 созыва Алуштинского городского совета от 23 декабря 2016 года № 25/75 «О бюджете муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2017 год».	Проект согласован. Представлено заключение от 07.09.2017 № 03-35/19.
3.	проект решения Алуштинского городского совета «О внесении изменений в решение 25 сессии 1 созыва Алуштинского городского совета от 23 декабря 2016 года № 25/75 «О бюджете муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2017 год».	Даны рекомендации. Представлено заключение от 25.09.2017 № 03-35/21.

2.3.1.2. За отчетный период направлен **1 проект муниципальной программы** для проведения финансово-экономической экспертизы:

№ п/п	Наименование проекта	Результат рассмотрения
1.	проект решения Алуштинского городского совета «Об одобрении проекта муниципальной программы «Реализация молодежной политики муниципального образования городской округ Алушта на 2018-2020 годы»	По результатам, дан отказ в проведении финансово-экономической экспертизы от 27.09.2017 № 03-14/232. Представлены рекомендации.

2.3.1.3. В части финансово-экономической экспертизы проектов иных муниципальных правовых актов было направлено **3 проекта**. По результатам рассмотрения:

№ п/п	Наименование проекта	Результат рассмотрения
1.	проект постановления Администрации города Алушты Республики Крым «Об установлении тарифов на услуги по сбору, перегрузке, транспортировке и размещению твердых коммунальных отходов, крупногабаритных (строительных) отходов на полигоне в селе Тургенево, Белогорского района, Республики Крым»	Представлено заключение от 19.07.2017 № 03-35/15. Проект согласован, с учетом выполнения рекомендаций КСО.
2.	проект постановления Администрации города	Представлено заключение

	Алушты Республики Крым «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по содержанию улично-дорожной сети территории муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым из бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым»	от 07.08.2017 № 03-35/16. Проект согласован, с учетом выполнения рекомендаций КСО.
3.	проект постановления Администрации города Алушты Республики Крым «О внесении изменений в постановление Администрации города Алушты Республики Крым от 19.07.2017 № 1602 «Об установлении тарифов на услуги по сбору, перегрузке, транспортировке и размещению твердых коммунальных отходов, крупногабаритных (строительных) отходов на полигоне в селе Тургенево, Белогорского района, Республики Крым»	Представлено заключение от 21.08.2017 № 03-35/18. Проект согласован, с учетом выполнения рекомендаций КСО.

Всего за 3 квартал 2017 года в рамках проведения финансово-экономической экспертизы рассмотрено **7 проектов муниципальных правовых актов** (далее – МПА), из них:

- согласовано **3** проекта МПА;
- согласовано, с учетом выполнения рекомендаций по **3** проектам МПА;
- отказано в согласовании и даны рекомендации по **1** проекту МПА;
- отказы в согласовании в связи с отсутствием предмета экспертизы отсутствуют.

2.3.2. В соответствии с п. 1.8 Плана работы КСО на 2017 год, проведено экспертно-аналитическое мероприятие - **Обследование по вопросу исполнения бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым за 1 полугодие 2017 года.**

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось камеральным способом с 08 августа 2017 года по 08 сентября 2017 года. По результату представлено заключение от 08 сентября 2017 года № 03-35/20/ЭАМ.

Выводы Заключения

Бюджет муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым за 1 полугодие 2017 года исполнен:

- по доходам в сумме **614 644,283 тыс. руб.** Уточненный план 2017 года выполнен на 49,7 %;
- по расходам – **560 835,887 тыс. руб.** Уточненный план 2017 года выполнен на 44,3 %.

По состоянию на 01.07.2017 г. **средства платы за пользование местами расположения парковок (парковочных мест) в бюджет городского округа не поступали.**

Учитывая, что объем расходов бюджета городского округа Алушта ограничен его доходными возможностями, одним из основных направлений бюджетной политики городского округа является дальнейшее повышение эффективности бюджетных расходов, определены приоритетные направления расходования средств бюджета городского округа, исполнение обязательств по которым в течение финансового года не может быть отсрочено.

При исполнении бюджета городского округа Алушта приоритетными направлениями являются исполнение текущих обязательств по выплате заработной платы и начислениям на заработную плату, оплате коммунальных услуг, расходам на приобретение продуктов питания, обязательств по исполнению федеральных целевых программ. Указанные виды расходов финансируются в первую очередь.

С учетом данных внешней проверки предоставленного отчета об исполнении бюджета фактов недостоверного или неполного отражения данных в отчете о бюджете муниципального образования городской округ Алушта не установлено.

Предложения (рекомендации) КСО

Администрации города Алушта Республики Крым как исполнительно-распорядительному органу муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым, к полномочиям которого относятся функции по составлению и исполнению бюджета, осуществлению контроля за его исполнением, необходимо:

1. Обеспечить исполнение бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым в 2017 году в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Обеспечить выполнение Плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2016-2018 годы.

3. Обеспечить выполнение Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2016-2018 годы.

4. Информацию о ходе реализации Планов мероприятий с указанием результатов достижения целевых показателей предоставлять в составе отчета об исполнении бюджета за соответствующий бюджетный период.

5. Использовать имеющиеся резервы поступления дополнительных доходов в бюджет городского округа за счет:

- повышения эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- поступления в бюджет платы за временное пользование местами расположения рекламных средств;
- проведения мероприятий по обеспечению поступлений доходов от предоставления на платной основе парковок, расположенных на автомобильных

дорогах общего пользования местного значения и местах внеуличной дорожной сети, относящихся к собственности городских округов;

- перезаключение договоров аренды земельных участков в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации;
- обеспечения эффективности администрирования неналоговых доходов;
- принятия действенных мер по взысканию задолженности по налоговым и неналоговым платежам.

6. Обеспечить своевременное, целевое и эффективное освоение трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Крым.

2.4. Контрольная деятельность КСО

2.4.1. На данный момент КСО проводятся следующее совместное контрольное мероприятие – **«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных управлению капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Алушты Республики Крым в 2016 году и 1 квартале 2017 года».**

Данное совместное контрольное мероприятие проводится совместно с ОМВД России по г. Алуште.

Совместное контрольное мероприятие приостановлено до проведения 3-х встречных проверок по вопросу соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, предоставленных:

▶ Муниципальному унитарному предприятию городского округа Алушта Республики Крым «Управление благоустройства города и капитального строительства».

▶ Муниципальному казенному предприятию «Горсвет» городского округа Алушта Республики Крым.

▶ Муниципальному казенному предприятию городского округа Алушта Республики Крым «Партенит-Сервис».

2.5. Иная деятельность КСО

2.5.1. В части подготовки предложений о принятии, изменении, дополнении или отмене правовых актов КСО, проведена следующая работа:

■ распоряжением **Председателя КСО от 27.07.2017 № 39**, срок окончания совместного контрольного мероприятия – проверки деятельности управления капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Алушты Республики Крым (далее – УКСиЖКХ), продлен на 16 рабочих дней, а также внесены изменения в состав участников группы по проведению плановой камеральной проверки.

Основание – урегулирование деятельности КСО, необходимость проведения сложного совместного контрольного мероприятия в части анализа законности,

результативности и эффективной деятельности УКСиЖКХ, письмо ОМВД России по г. Алуште от 27.07.2017 № 55/4-19135 и служебная записка от 27.07.2017 № 03-14/186;

■ распоряжением **Председателя КСО от 03.08.2017 № 40**, срок проведения совместного контрольного мероприятия – проверки деятельности УКСиЖКХ **приостановлен до проведения встречной проверки** по вопросу соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, предоставленных Муниципальному унитарному предприятию городского округа Алушта Республики Крым «Управление благоустройства города и капитального строительства» из бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым в 2016 году, 1 квартале 2017 года и соблюдения законодательства при заключении и исполнении в 2016 году, 1 квартале 2017 года муниципальных контрактов, заключенных с УКСиЖКХ.

Основание – урегулирование деятельности КСО, необходимость проведения сложного совместного контрольного мероприятия в части анализа законности, результативности и эффективной деятельности УКСиЖКХ и служебная записка от 02.08.2017 № 03-14/192;

■ распоряжением **Председателя КСО от 03.08.2017 № 41**, внесены изменения в План работы КСО на 2017 год.

Основание – урегулирование деятельности КСО, необходимость проведения сложного совместного контрольного мероприятия в части анализа законности, результативности и эффективной деятельности УКСиЖКХ и служебная записка от 02.08.2017 № 03-14/192;

■ распоряжением **Председателя КСО от 31.08.2017 № 47**, установленный срок окончания контрольного мероприятия – встречной проверки по вопросу соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, предоставленных Муниципальному унитарному предприятию городского округа Алушта Республики Крым «Управление благоустройства города и капитального строительства» из бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым в 2016 году, 1 квартале 2017 года и соблюдения законодательства при заключении и исполнении в 2016 году, 1 квартале 2017 года муниципальных контрактов, заключенных с УКСиЖКХ, продлен на 5 рабочих дней.

Основание – урегулирование деятельности КСО, необходимость проведения сложного контрольного мероприятия (встречной проверки) и служебная записка от 31.08.2017 № 03-14/208;

■ распоряжением **Председателя КСО от 01.09.2017 № 48**, внесены изменения в состав участников группы по проведению плановой камеральной проверки (экспертно – аналитического мероприятия) «Обследования по вопросу исполнения бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым за полугодие 2017 года», утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счётного органа муниципального образования городской округ Алушта от 07.08.2017 № 43 «О назначении экспертно – аналитического мероприятия – Обследования по вопросу исполнения бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым за полугодие 2017 года».

Основание – распоряжение Председателя КСО от 21.08.2017 № 45 «О предоставлении отпуска сотруднику Контрольно-счетного органа муниципального образования городской округ Алушта»;

■ **распоряжением Председателя КСО от 14.09.2017 № 49**, установленный срок окончания контрольного мероприятия – встречной проверки по вопросу соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, предоставленных Муниципальному унитарному предприятию городского округа Алушта Республики Крым «Управление благоустройства города и капитального строительства» из бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым в 2016 году, 1 квартале 2017 года и соблюдения законодательства при заключении и исполнении в 2016 году, 1 квартале 2017 года муниципальных контрактов, заключенных с УКСиЖКХ, продлен на 5 рабочих дней.

Основание – урегулирование деятельности КСО, необходимость проведения сложного контрольного мероприятия (встречной проверки) и служебная записка от 14.09.2017 № 03-14/217;

■ **распоряжением Председателя КСО от 21.09.2017 № 50**, установленный срок окончания контрольного мероприятия – встречной проверки по вопросу соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, предоставленных Муниципальному унитарному предприятию городского округа Алушта Республики Крым «Управление благоустройства города и капитального строительства» из бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым в 2016 году, 1 квартале 2017 года и соблюдения законодательства при заключении и исполнении в 2016 году, 1 квартале 2017 года муниципальных контрактов, заключенных с УКСиЖКХ, продлен на 11 рабочих дней.

Основание – урегулирование деятельности КСО, необходимость проведения сложного контрольного мероприятия (встречной проверки) и служебная записка от 21.09.2017 № 03-14/221;

■ **распоряжением Председателя КСО от 27.09.2017 № 51**, внесены изменения в распоряжение Председателя КСО от 03.08.2017 № 40 «О приостановлении срока проведения совместного контрольного мероприятия – проверки деятельности управления капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Алушты Республики Крым», а именно – срок проведения совместного контрольного мероприятия – проверки деятельности УКСиЖКХ приостановлен **до проведения встречных проверок** по вопросу соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, предоставленных:

1. Муниципальному унитарному предприятию городского округа Алушта Республики Крым «Управление благоустройства города и капитального строительства».

2. Муниципальному казенному предприятию «Горсвет» городского округа Алушта Республики Крым.

3. Муниципальному казенному предприятию городского округа Алушта Республики Крым «Партенит-Сервис».

Основание – урегулирование деятельности КСО, необходимость проведения сложного совместного контрольного мероприятия в части анализа законности, результативности и эффективной деятельности УКСиЖКХ и служебная записка от 26.09.2017 № 03-14/227;

■ распоряжением **Председателя КСО от 27.09.2017 № 52**, внесены изменения в План работы КСО на 2017 год.

Основание – урегулирование деятельности КСО, необходимость проведения сложного совместного контрольного мероприятия в части анализа законности, результативности и эффективной деятельности УКСиЖКХ, служебная записка от 26.09.2017 № 03-14/227 и распоряжение Председателя КСО от 27.09.2017 № 51 «О внесении изменений в распоряжение Председателя Контрольно-счетного органа муниципального образования городской округ Алушта от 03 августа 2017 года № 40 «О приостановлении срока проведения совместного контрольного мероприятия – проверки деятельности управления капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Алушты Республики Крым».

2.5.2. 12.09.2017 года, в г. Севастополе, сотрудники КСО приняли участие в практическом семинаре-совещании руководителей КСО субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ, на тему «О практике организации контроля формирования и исполнения ассигнований дорожных фондов, а также контроля хода реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» на уровне субъектов Российской Федерации».

3. Взаимодействие КСО с другими органами

3.1. На данный момент заключены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии КСО:

- с Администрацией города Алушта Республики Крым;
- с контрольно-счетными органами Республики Крым;
- с Контрольно-ревизионным управлением Симферопольского района Республики Крым;
- с Отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Алуште;
- с Управлением Федерального казначейства по Республике Крым;
- с Прокуратурой города Алушты;
- с Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Алуште Республики Крым.

Проводится дальнейшая работа, направленная на заключение соглашений о сотрудничестве с другими органами о взаимодействии при осуществлении контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления.

4. Итоги работы КСО за отчетный период

План работы КСО на отчетный период выполнен.

В 2017 году Контрольно-счетный орган продолжит работу, направленную на реализацию приоритетов развития городского округа, в рамках которой будет осуществляться комплекс мероприятий по контролю исполнения бюджета, по дальнейшему повышению эффективности работы КСО, как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля; проведению мероприятий, направленных на осуществление предварительного финансового контроля, профилактику и предупреждение нарушений действующего законодательства, проведению контрольных мероприятий в форме аудита эффективности расходования бюджетных средств и аудита закупок.

Предлагается продолжить работу по дальнейшему сотрудничеству и взаимодействию в вопросах развития и совершенствования муниципального контроля.

**Председатель Алуштинского
городского совета**

Б.Б. Егоров

**Председатель Контрольно-счетного органа
муниципального образования
городской округ Алушта**

А.А. Баркетов