

Приложение  
к решению Алуштинского городского  
совета 47 сессии 1 созыва  
от 20 июля 2018 № 47/109

## **ОТЧЕТ**

о деятельности Контрольно-счетного органа  
муниципального образования городской округ Алушта  
за 2 квартал 2018 года

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым, ст. 20 Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования городской округ Алушта (далее – КСО), утвержденного решением 5 сессии 1 созыва Алуштинского городского совета Республики Крым от 14.11.2014 № 5/4, ст. 18 Регламента работы Контрольно-счетного органа муниципального образования городской округ Алушта, утвержденного распоряжением Председателя КСО от 19.01.2015 № 1, на основании распоряжений Председателя КСО от 23.01.2015 № 2 «Об утверждении Стандарта организации деятельности СОД 1 «Планирование работы Контрольно-счетного органа муниципального образования городской округ Алушта», от 20.12.2018 года № 67 «Об утверждении Плана работы Контрольно-счетного органа муниципального образования городской округ Алушта на 2018 год» (в редакции распоряжения от 13.03.2018 № 18, от 20.04.2018 № 26, от 03.05.2018 № 28, от 24.05.2018 № 34), от 16.02.2015 № 5 «Об утверждении Стандарта организации деятельности СОД 2 «Подготовка отчетов о работе Контрольно-счетного органа муниципального образования городской округ Алушта», от 11.07.2018 № 41 «Об утверждении Отчета по плану работы Контрольно-счетного органа муниципального образования городской округ Алушта за 2 квартал 2018 года».

### **1. Общая информация**

КСО является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образован Алуштинским городским советом Республики Крым (далее – Горсовет) и ему подотчетен.

КСО обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляют свою деятельность самостоятельно.

КСО является органом местного самоуправления, обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать и бланки со своим наименованием.

КСО обладает правом правотворческой инициативы по вопросам своей деятельности.

КСО осуществляет свою деятельность на основании Конституции Российской Федерации, федерального законодательства законов и иных нормативных правовых

актов Республики Крым, Устава муниципального образования городской округ Алушта, Положения и иных муниципальных правовых актов.

КСО, в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 06.10.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости, и гласности.

Штатная численность КСО во 2 квартале 2018 года составляет - три человека (председатель, заместитель председателя, аудитор).

## **2. Основные направления деятельности КСО**

Основная контрольная деятельность КСО осуществлялась по следующим направлениям:

- контроль поступления и расходования средств бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым (далее – бюджет городского округа);
- текущий контроль исполнения бюджета городского округа;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа;
- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов по профилю деятельности КСО;
- проведение экспертизы муниципальных программ;
- подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Работа КСО в отчетном периоде в соответствии с полномочиями строилась исходя из основных направлений экспертно-аналитической, контрольной и текущей деятельности в соответствии с Планом работы на 2018 год.

В числе основных задач, на решении которых были сконцентрированы внимание и усилия КСО во 2 квартале 2018 года, осуществлялось:

- продолжение организации деятельности КСО;
- обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета городского округа;
- контроль за эффективным (результативным) использованием бюджетных средств.

### **2.1. Организация деятельности КСО**

**2.1.1.** В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и

муниципальных образований», Законами Республики Крым от 05.06.2014 № 16-ЗРК «О структуре и наименовании органов местного самоуправления в Республике Крым, численности, сроках, полномочий и дате проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных образований первого созыва в Республике Крым», от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», от 10.09.2014 № 76-ЗРК «О муниципальной службе в Республике Крым», от 16.09.2014 № 77-ЗРК «О реестре муниципальных должностей в Республике Крым», Уставом муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым, Алуштинским городским советом Республики Крым были приняты следующие муниципальные нормативные правовые акты:

- решением Алуштинского городского совета Республики Крым 18.04.2018 № 47/80 утвержден отчет «О деятельности Контрольно-счетного органа муниципального образования городской округ Алушта за 1 квартал 2018 года».

**2.1.2.** На основании ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым, решения 5 сессии 1 созыва Алуштинского городского совета от 14.11.2014 № 5/4 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования городской округ Алушта», в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации, во 2 квартале 2018 года, КСО утверждены - **4 приказа** и **17 распоряжений** по вопросам организации деятельности КСО, основные из них:

- распоряжением Председателя КСО от 13.04.2018 № 25, утвержден Отчёт по плану работы КСО за 1 квартал 2018 года;
- приказом Председателя КСО от 02.04.2018 № 9, график отпусков сотрудников КСО на 2018 год утвержден в новой редакции;
- распоряжением Председателя КСО от 20.04.2018 № 26, План работы КСО на 2018 год утвержден в новой редакции;
- распоряжением Председателя КСО от 03.05.2018 № 28, План работы КСО на 2018 год утвержден в новой редакции;
- распоряжением Председателя КСО от 24.05.2018 № 34, План работы КСО на 2018 год утвержден в новой редакции;
- распоряжением Председателя КСО от 11.07.2018 № 41, утвержден Отчёт по плану работы КСО за 2 квартал 2018 года.

## **2.2. Стандартизация деятельности КСО**

В отчетном периоде, организационная работа КСО была направлена на обеспечение эффективного функционирования органа, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и совершенствования ее методологического обеспечения.

Во 2 квартале 2018 года производилась деятельность, направленная на реализацию норм Федерального закона от 06.10.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части стандартизации деятельности органа.

### 2.3. Информационная деятельность КСО

Обеспечение доступа к информации о своей деятельности – одно из направлений работы КСО. В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и требованиями ст. 19 «Обеспечение доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов» Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», вся информация о деятельности КСО размещается на официальном сайте муниципального образования городской округ Алушта (<http://alushta-adm.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Приказом Председателя КСО от 20.02.2015 № 5, утвержден график личного приема граждан, по вопросам относящихся к деятельности КСО (первая и последняя пятница месяца с 15:00 до 16:00).

Обращений для записи на личный прием во 2 квартале 2018 году не поступало.

Жалоб, предложений и заявлений по вопросам относящимся к полномочиям КСО во 2 квартале 2018 года не поступало.

В настоящее время проводится работа по обновлению информации о деятельности в разделе «КСО».

### 2.4. Экспертно-аналитическая деятельность КСО

**2.4.1.** За отчетный период, в КСО на рассмотрение:

**2.4.1.1.** В части финансово-экономической экспертизы проектов решений «О внесении изменений и дополнений в решение «О бюджете муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» было направлено **3 проекта решения**. По результатам рассмотрения:

№ п/п	Наименование проекта	Результат рассмотрения
1.	проект решения Алуштинского городского совета «О внесении изменений в решение 33 сессии 1 созыва Алуштинского городского совета от	Проект согласован. Представлено заключение от 19.04.2018 № 03-35/6.

	22 декабря 2017 года № 33/205 «О бюджете муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	
2.	проект решения Алуштинского городского совета «О внесении изменений в решение 33 сессии 1 созыва Алуштинского городского совета от 22 декабря 2017 года № 33/205 «О бюджете муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	Проект согласован. Представлено заключение от 16.05.2018 № 03-35/9.
3.	проект решения Алуштинского городского совета «О внесении изменений в решение 33 сессии 1 созыва Алуштинского городского совета от 22 декабря 2017 года № 33/205 «О бюджете муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	Проект согласован. Представлено заключение от 21.06.2018 № 03-35/13.

**2.4.1.2.** За отчетный период **проекты муниципальных программ** для проведения финансово-экономической экспертизы в КСО не направлялись.

**2.4.1.3.** В части финансово-экономической экспертизы проектов иных муниципальных правовых актов было направлено **6 проектов**. По результатам рассмотрения:

№ п/п	Наименование проекта	Результат рассмотрения
1.	проект постановления Администрации города Алушты Республики Крым «О внесении изменений в Постановление администрации города Алушты Республики Крым от 17.08.2017 г. № 1776 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и улично-дорожной сети территории муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым из бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым»	Проект согласован. Представлено заключение от 02.04.2018 № 03-35/4.
2.	проект постановления Администрации города Алушты Республики Крым «Об утверждении нормативов финансовых затрат возмещение затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по содержанию и уборке парков, скверов, зеленых зон, общественных территорий, расположенных на территории муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым из	По результатам, дан <b>отказ</b> в проведении финансово-экономической экспертизы от 03.04.2018 № 03-14/55. Представлены рекомендации.

	бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым»	
3.	проект решения Алуштинского городского совета «О реализации права дополнительного использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в 2018 году»	Проект согласован. Представлено заключение от 18.04.2018 № 03-35/5.
4.	проект постановления Администрации города Алушты Республики Крым «Об утверждении нормативов финансовых затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по содержанию и уборке парков, скверов, зеленых зон, общественных территорий, расположенных на территории муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым»	Проект согласован при условии выполнения рекомендаций. Представлено заключение от 19.04.2018 № 03-35/7.
5.	проект решения Алуштинского городского совета «О внесении изменений в решение Алуштинского городского совета Республики Крым от 17 ноября 2017 года № 33/191 «Об установлении порядка осуществления дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в муниципальном образовании городской округ Алушта Республики Крым»	Проект согласован. Представлено заключение от 16.05.2018 № 03-35/10.
6.	проект постановления Администрации города Алушты Республики Крым «Об установлении размера платы, взимаемой МУП «УБГиКС» за оказание услуг по предоставлению во временное владение (в пользование) мест для стоянки автотранспортных средств, а также по хранению автотранспортных средств»	Проект согласован при условии выполнения рекомендаций. Представлено заключение от 31.05.2018 № 03-35/11.

Всего за 2 квартал 2018 года в рамках проведения финансово-экономической экспертизы рассмотрено **9 проектов** муниципальных правовых актов (далее – МПА), из них:

- согласовано **6** проектов МПА;
- согласовано и даны рекомендации по **2** проектам МПА;
- отказано в согласовании и даны рекомендации по **1** проекту МПА;
- отказано в согласовании в связи с отсутствием предмета экспертизы по **0** проектам МПА.

**2.4.2.** В соответствии с п. 1.5 Плана работы КСО на 2018 год, проведено экспертно-аналитическое мероприятие и подготовлено заключение от 28.04.2018 года № 03-35/8/ЭАМ «О ходе исполнения бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым за 2017 год».

## Выводы Заключения

Бюджет муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым за 2017 год исполнен:

■ по доходам в сумме **1 233 293,863 тыс. руб.** (с учетом межбюджетных трансфертов), что составило 96,1% к поступлениям за 2016 год в сопоставимых условиях.

Уточненный план 2017 года выполнен на 98,2 % (1 255 938,9 тыс. руб.);

■ по расходам в сумме **1 219 632,641 тыс. руб.** (с учетом межбюджетных трансфертов).

Уточненный план 2017 года выполнен на 96,1 % (1 269 324,5 тыс. руб.).

Без учёта трансфертов расходы освоены в сумме 517 791,939 тыс. руб. или 98,4 % годового плана.

■ профицит бюджета в сумме **13 661,222 тыс. руб.** при плановом дефиците в сумме **13 385,565 тыс. руб.**

Уровень исполнения годового плана по расходам объясняется оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ, проблемами с освоением средств в связи с длительными сроками выполнения работ, заключением контрактов и оплатой авансовых платежей в ноябре – декабре отчётного года.

Поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, не было.

Бюджетные кредиты бюджету городского округа в отчетном периоде другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации не предоставлялись.

Объем муниципального долга на отчетную дату составил **0 тыс. руб.**

Корректировка плановых показателей бюджета городского округа в 2017 году производилась 15 раз:

- по доходам бюджета, в сторону увеличения на 150 400,3 тыс. руб.;

- по расходам бюджета, в сторону увеличения на 163 785,9 тыс. руб.

По итогам реализации муниципальных целевых программ наиболее **низкий процент исполнения у целевой программы** - «Развитие курорта и туризма на территории муниципального образования городской округ Алушты на 2016-2018 годы». Выделено 1242,75 тыс. рублей. Фактически освоено денежных средств 692,75 тыс. рублей, что составило 55,74% от плановых объемов финансирования.

**КСО обращает внимание, что из 18 муниципальных целевых программ уточненный план не выполнен по 7 целевым программам.**

Общая сумма неисполненных бюджетных ассигнований по целевым программам составляет **40 238,59 тыс. руб.**

**Общая сумма дебиторской задолженности** на 01.01.2018 составила **195 922 871,81 руб.**, в том числе по доходам - 111 360 159,93 руб., по расходам - 84 562 711,88 руб.

Большая часть дебиторской задолженности по расходам бюджета приходится на управление капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Алушты, которая сложилась с 2015 по 2016 годы.

**Претензионная-исковая работа не проводится.**

**Общая сумма кредиторской задолженности по состоянию** на 01.01.2018 составила **42 604 096,43 руб.** Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Годовая бюджетная отчетность муниципального образования городской округ Алушта об исполнении бюджета за 2017 год составлена и представлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н и отражает полную и достоверную информацию о финансовом положении городского округа, результатах его деятельности.

Бюджетные назначения утверждены решением 25 сессии 1 созыва Алуштинского городского совета от 23.12.2016 года № 25/75 «О бюджете муниципального образования городской округ Алушта на 2017 год» (с изменениями и дополнениями, принятыми решениями Алуштинского городского совета).

Проверкой соответствия данных баланса данным представленных форм бюджетной отчетности расхождений **не установлено.**

С учетом данных внешней проверки предоставленного отчета об исполнении бюджета фактов недостоверного или неполного отражения данных в отчете о бюджете муниципального образования городской округ Алушта **не установлено.**

**Предложения (рекомендации) КСО**

**С учётом вышеизложенного, Контрольно-счётный орган муниципального образования городской округ Алушта, считает, что Администрации города Алушта Республики Крым как исполнительно-распорядительному органу муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым, к полномочиям которого относятся функции по составлению и исполнению бюджета, осуществлению контроля за его исполнением, необходимо:**

**1.** Обеспечить исполнение бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым в 2018 году в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**2.** Исполнять комплекс мероприятий, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств.

**3.** Исполнять мероприятия, направленные на увеличение доходного потенциала бюджета.

**4.** Использовать имеющиеся резервы поступления дополнительных доходов в бюджет города, в том числе за счет:

**4.1.** Проведения мероприятий по обеспечению поступлений доходов от предоставления на платной основе парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и местах внеуличной дорожной сети, относящихся к собственности городского округа;

**4.2.** Заключение и перезаключение договоров аренды земельных участков, в



соответствии с нормами законодательства Российской Федерации и Республики Крым.

4.3. Обеспечения эффективности администрирования неналоговых доходов;

4.4. Принятия действенных мер по взысканию задолженности по налоговым и неналоговым платежам.

5. Обеспечивать своевременное, целевое и эффективное использование бюджетных средств, в том числе путем:

5.1. Своевременного заключения муниципальных контрактов на поставку товаров, работ, услуг;

5.2. Соблюдения сроков приёмки выполненных работ, предусмотренных муниципальными контрактами. В случае необходимости, вносить изменения в части уточнения сроков приёмки выполненных работ;

5.3. Своевременного проведения претензионно-исковой работы.

6. Ответственным исполнителям и соисполнителям муниципальных программ:

6.1. Усилить контроль за ходом реализации муниципальных программ, в том числе за своевременным внесением изменений в муниципальные программы, особенно по объемам финансирования;

6.2. Планировать бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ в очередном году и плановом периоде с учетом результатов реализации муниципальных программ за предыдущий год.

6.3. Использовать результаты мониторинга муниципальных программ при принятии решений в части дальнейшей их реализации.

7. Обеспечить своевременное, целевое и эффективное освоение субвенций, предоставляемых из бюджета Республики Крым.

8. Обеспечивать формирование бюджетной отчетности, соответствующей требованиям ст. 264.5, 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п. 11 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», приказов Министерства финансов Республики Крым.

9. Обеспечить надлежащий контроль за проведением управлением капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства совместно с юридическим управлением претензионно-исковой работы.

**2.4.3.** В соответствии с п. 1.6 Плана работы КСО на 2018 год, проведено экспертно-аналитическое мероприятие - **Обследование по вопросу исполнения бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым за 1 квартал 2018 года.**

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось камеральным способом с 15 мая 2018 года по 15 июня 2018 года. По результату представлено заключение от 14 июня 2018 года № 03-35/12/ЭАМ.

### Выводы Заключения

Бюджет муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым за 1 квартал 2018 года исполнен:

- по доходам в сумме **265 222,574 тыс. руб.** Уточненный план 2018 года выполнен на 19,4 %;

- по расходам – **267 162,283 тыс. руб.** Уточненный план 2018 года выполнен на 18,9 %.

**За отчетный период средства платы за пользование местами расположения парковок (парковочных мест) в бюджет городского округа не поступали.**

Учитывая, что объем расходов бюджета городского округа Алушта ограничен его доходными возможностями, одним из основных направлений бюджетной политики городского округа является дальнейшее повышение эффективности бюджетных расходов, определены приоритетные направления расходования средств бюджета городского округа, исполнение обязательств по которым в течение финансового года не может быть отсрочено.

При исполнении бюджета городского округа Алушта приоритетными направлениями являются исполнение текущих обязательств по выплате заработной платы и начислениям на заработную плату, оплате коммунальных услуг, расходам на приобретение продуктов питания, обязательств по исполнению федеральных целевых программ. Указанные виды расходов финансируются в первую очередь.

С учетом данных внешней проверки предоставленного отчета об исполнении бюджета фактов недостоверного или неполного отражения данных в отчете о бюджете муниципального образования городской округ Алушта не установлено.

### Предложения (рекомендации) КСО

С учётом вышеизложенного, Контрольно-счётный орган муниципального образования городской округ Алушта, полагает, что Администрации города Алушта Республики Крым как исполнительно-распорядительному органу муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым, к полномочиям которого относятся функции по составлению и исполнению бюджета, осуществлению контроля за его исполнением, необходимо:

**1.** Обеспечить исполнение бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым в 2018 году в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**2.** Обеспечить выполнение Плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2016-2018 годы.

**3.** Обеспечить выполнение Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на 2016-2018 годы.

**4.** Информацию о ходе реализации Планов мероприятий с указанием

результатов достижения целевых показателей предоставлять в составе отчета об исполнении бюджета за соответствующий бюджетный период.

**5.** Использовать имеющиеся резервы поступления дополнительных доходов в бюджет городского округа за счет:

- повышения эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- поступления в бюджет платы за временное пользование местами расположения рекламных средств;
- проведения мероприятий по обеспечению поступлений доходов от предоставления на платной основе парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и местах внеуличной дорожной сети, относящихся к собственности городских округов;
- перезаключение договоров аренды земельных участков в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации;
- обеспечения эффективности администрирования неналоговых доходов;
- принятия действенных мер по взысканию задолженности по налоговым и неналоговым платежам.

**6.** Обеспечить своевременное, целевое и эффективное освоение трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Крым.

## **2.5. Контрольная деятельность КСО**

**2.5.1.** В соответствии с п. 2.2 Плана работы КСО на 2017 год, в 2017 году начато проведение совместного контрольного мероприятия – «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных управлению капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Алушты Республики Крым в 2016 году и 1 квартале 2017 года».

Данное совместное контрольное мероприятие проводится совместно с ОМВД России по г. Алуште.

На основании письма Главы муниципального образования-Председателя Алуштинского городского совета от 18.01.2018 № 01-02-10/7 «Об изменении срока проверяемого периода», служебной записки от 18.01.2018 № 03-14/13 «Об изменении срока проверяемого периода проводимой проверки (встречных проверок) и включения в перечень встречных проверок ООО «Уралтехноресурс», распоряжения Председателя КСО от 18.01.2018 № 1 «О внесении изменений в распоряжение Председателя Контрольно-счетного органа муниципального образования городской округ Алушта «Об утверждении «Плана работы Контрольно-счетного органа муниципального образования городской округ Алушта на 2017 год», в соответствии с распоряжением Председателя КСО от 19.01.2018 № 2, внесены изменения в тему (вопрос) совместного контрольного мероприятия, изложив с учетом изменения срока проверяемого периода – **«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных управлению**

### **капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Алушты Республики Крым в 2016 -2017 годах».**

В соответствии с распоряжением Председателя КСО от 03.08.2017 № 40 «О приостановлении срока проведения совместного контрольного мероприятия – проверки деятельности управления капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Алушты Республики Крым» (в редакции распоряжения от 19.01.2018 № 7), совместное контрольное мероприятие приостановлено до проведения 4-х встречных проверок по вопросу соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, предоставленных:

▶ Муниципальному унитарному предприятию городского округа Алушта Республики Крым «Управление благоустройства города и капитального строительства».

▶ Муниципальному казенному предприятию «Горсвет» городского округа Алушта Республики Крым.

▶ Муниципальному казенному предприятию городского округа Алушта Республики Крым «Партенит-Сервис».

▶ Общества с ограниченной ответственностью «Уралтехноресурс» по вопросу соблюдения законодательства при заключении и исполнении в 2016 - 2017 годах муниципальных контрактов, заключенных с управлением капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алушты Республики Крым.

**2.5.1.1.** В соответствии с распоряжением Председателя КСО от 05.10.2017 № 54 «О приостановлении срока проведения плановой встречной проверки» (в редакции распоряжения от 19.01.2018 № 6), **Встречная проверка по вопросу соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, предоставленных Муниципальному унитарному предприятию городского округа Алушта Республики Крым «Управление благоустройства города и капитального строительства» из бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым в 2016 - 2017 годах и соблюдения законодательства при заключении и исполнении в 2016 - 2017 годах муниципальных контрактов, заключенных с управлением капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алушты Республики Крым (п. 2.2.1 Плана работы на 2017 год) приостановлена до предоставления информации необходимой для проведения встречной проверки.**

**2.5.1.2.** В соответствии с п. 2.2.2 Плана работы КСО на 2017 год было окончено проведение контрольного мероприятия - **Встречная проверка по вопросу соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, предоставленных Муниципальному казенному предприятию «Горсвет» городского округа Алушта Республики Крым из бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым в 2016 году, 1 квартале 2017 года и соблюдения законодательства при заключении и исполнении в 2016 году, 1 квартале 2017 года соглашений/муниципальных**

**контрактов, заключенных с управлением капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Алушты Республики Крым.**

Контрольное мероприятие проводилось камеральным способом.

**По результату проведения проверки КСО установлено:**

**По вопросу Программы контрольного мероприятия № 1:**

**1.1.** Основным источником доходов предприятия являются средства субсидий из бюджета городского округа Алушта, удельный вес в общей сумме доходов составляет более 90%. В структуре расходов предприятия расходы на оплату труда составляют более 50 %.

В структуре ФОТ в соотношении со штатной и фактической численностью затраты на заработную плату административного персонала значительно превышают статьи затрат по другим группам должностей.

Хозяйственная деятельность предприятием ведется неэффективно.

**1.2.** Муниципальными нормативно-правовыми актами применение сметной прибыли и накладных расходов для расчета субсидий при определении финансовых затрат на содержание улично-дорожной сети не предусмотрено.

В Актах приемки выполненных работ на выполнение работ по восстановлению работоспособности наружного освещения муниципальных объектов наружного освещения УДС городского округа Алушта Республики Крым, справках расходов МКП «Горсвет» - основаниях для получения субсидии из бюджета муниципального образования городской округ Алушта за соответствующие периоды 2016 года показатели сметная прибыль в сумме **108 954,00 руб.**, накладные расходы в сумме **257 142,00 руб.** применены необоснованно и подлежат возврату в бюджет муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым.

**По вопросу Программы контрольного мероприятия № 2:**

**2.1.** Решением Арбитражного суда РК от 30.05.2016 по делу № А83-2649/2016 иск удовлетворен частично, **задолженность по Муниципальному контракту №4/2016 от 31.12.2015 по организации наружного освещения улично-дорожной сети муниципальных объектов муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым в сумме 2 569 320,00 руб. и возмещение уплаченной государственной пошлины в сумме 35 847,00 руб. уплачены ответчиком – Управлением капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Алушты** в полном объеме.

Государственная пошлина в сумме 146,00 руб. возвращена из федерального бюджета.

**По вопросу Программы контрольного мероприятия № 3:**

**3.1.** Для оказания услуг использовалось имущество, состоящее на балансе предприятия. Имущество и техника сторонних организаций для выполнения работ не привлекались.

По результату проведения встречной проверки представлен Акт встречной проверки от 27.12.2017 № 03-17/ВП 2/3 и на юридическое лицо (МКП «Горсвет») и должностных лиц (директора и заместителя директора МКП «Горсвет») **составлены Протоколы об административных правонарушениях предусмотренных ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ (Нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, являющимися получателями субсидий, условий их предоставления).** Юридическое лицо и должностные лица привлечены к административной ответственности, применен административный штраф.

**2.5.1.3.** В соответствии с п. 2.2.3 Плана работы КСО на 2017 году, на основании распоряжения Председателя КСО от 07.12.2017 № 64 (в редакции распоряжения от 19.01.2018 № 4) проводится контрольное мероприятие – **Встречная проверка по вопросу соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, предоставленных Муниципальному казенному предприятию городского округа Алушта Республики Крым «Партенит-Сервис» из бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым в 2016 - 2017 годах и соблюдения законодательства при заключении и исполнении в 2016 - 2017 годах соглашений/муниципальных контрактов, заключенных с управлением капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Алушты Республики Крым.**

На данный момент, в соответствии с распоряжением Председателя КСО от 11.04.2018 № 24, встречная проверка приостановлена до предоставления Государственным автономным учреждением Республики Крым «Региональный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» разъяснений, необходимых для полноценного анализа вопросов встречной проверки, на запрос Контрольно-счетного органа города Алушты от 11.04.2018 № 03-14/63.

**2.5.2.** На основании запроса ОМВД России по г. Алуште от 13.03.2018 № 55/4-7307 и п. 2.2 Плана работы КСО на 2018 год было проведено контрольного мероприятия - **Проверка обоснованности и законности расходования бюджетных средств, выделенных Муниципальному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад № 14 «Солнышко» города Алушты в 2016 – 2017 годах.**

Контрольное мероприятие проводилось камеральным способом.

По результату представлен Отчет от 13.04.2018 года и руководителю МДОУ Детский сад № 14 города Алушты вручено Предписание от 13.04.2018 № 03-16/1.

**Предложения (рекомендации) КСО  
по результату проведения проверки:**

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Главы

муниципального образования городской округ Алушта - Председателя Алуштинского городского совета Республики Крым, для сведения.

**2.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Главы администрации города Алушты Республики Крым, для сведения, а так же принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в результате проверки и причин их возникновения, а именно поручить управлению образования и молодежи Администрации города Алушта Республики Крым:

**2.1. Осуществить содействие и контроль за выполнением** Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 14 «Солнышко» города Алушты **Предписания** Контрольно-счетного органа муниципального образования городской округ Алушта в части взыскания ущерба, нанесенного МДОУ Детский сад № 14 города Алушты **бюджету муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым**, общая сумма которого составляет **609 836,16 руб.**, в том числе:

► Общая сумма начисленной заработной платы Муртазаевой Н.В., Безверхому М.А. и Муртазаеву А.А. - **468 384,15 руб.** из них общая сумма выплаченной заработной платы Муртазаевой Н.В., Безверхому М.А. и Муртазаеву А.А. - 407 493,15 рублей с учетом удержанного налога на доходы физических лиц.

► Начисления и перечисления в соответствующие целевые фонды в размере 30,2% от начисленной заработной платы, что составляет **141 452,01 руб.**

**2.2. Осуществить содействие и контроль за выполнением** Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 14 «Солнышко» города Алушты **Предписания** Контрольно-счетного органа муниципального образования городской округ Алушта в части взыскания излишне начисленной заработной платы и.о. заведующего, заведующему хозяйством МДОУ Детский сад № 14 города Алушты Кафтановой О.С. в период с октября по декабрь 2016 года в общей сумме **19 716,00 руб.** и выплаченной в сумме **16 955,76 руб.**

**2.3.** Произвести перерасчёт удержанного и перечисленного налога на доходы физических лиц и отчислений в целевые фонды.

**3.** Направить в адрес Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 14 «Солнышко» города Алушты **Предписание** Контрольно-счётного органа муниципального образования городской округ Алушта с требованиями принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений и по недопущению совершения их впредь:

**3.1.** Принять меры по взысканию с виновных лиц ущерба, нанесенного Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 14 «Солнышко» города Алушты **бюджету муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым**, а именно, на общую сумму выплаченной заработной платы Муртазаевой Н.В., Безверхому М.А. и Муртазаеву А.А. - **407 493,15 руб.**

**3.2.** Произвести перерасчёт заработной платы, восстановить в учёте, составить соответствующую бухгалтерскую справку и возместить в бюджет муниципального

образования городской округ Алушта Республики Крым **ущерб**, нанесенный Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 14 «Солнышко» города Алушты, общая сумма которого составляет **609 836,16 руб.**, в том числе путем проведения перерасчёта удержанного и перечисленного налога на доходы физических лиц и отчислений в целевые фонды.

**3.2.1.** Произвести сторнирование необоснованно начисленной заработной платы по фиктивным сотрудникам учреждения.

На общую сумму начисленной заработной платы Муртазаевой Н.В., Безверхому М.А. и Муртазаеву А.А. - **468 384,15 руб.**, а также удержанного и перечисленного налога на доходы физических лиц из них общая сумма выплаченной заработной платы Муртазаевой Н.В., Безверхому М.А. и Муртазаеву А.А. - **407 493,15 руб.** с учетом удержанного налога на доходы физических лиц.

На общую сумму начислений и перечислений в соответствующие целевые фонды в размере 30,2% от начисленной заработной платы, что составляет **141 452,01 руб.**

Из них в разрезе фиктивных сотрудников:

► За период фиктивной работы с 16.05.2016 г. по 24.04.2017 г. сотруднику МДОУ Детский сад № 14 города Алушты Муртазаевой Н.В.:

- **начисленной** заработной платы в размере **236 082,96 руб.**;

- **выплаченной** заработной платы в размере **205 391,96 руб.**

► За период фиктивной работы с 01.10.2016 г. по 19.04.2017 г. сотруднику МДОУ Детский сад № 14 города Алушты Безверхому М.А.:

- **начисленной** заработной платы в размере **100 594,32 руб.**;

- **выплаченной** заработной платы в размере **87 516,32 руб.**

► За период фиктивной работы с 01.07.2016 г. по 19.04.2017 г. сотруднику МДОУ Детский сад № 14 города Алушты Муртазаеву А.А.:

- **начисленной** заработной платы в размере **131 706,87 руб.**;

- **выплаченной** заработной платы в размере **114 584,87 руб.**

**3.3.** Принять меры по **взысканию излишне выплаченной заработной платы** и.о. заведующего, заведующему хозяйством МДОУ Детский сад № 14 города Алушты Кафтановой О.С. в период с октября по декабрь 2016 года в общей сумме **16 955,76 руб.**

**3.4.** После возмещения ущерба и проведенного перерасчета **направить** уточненные расчеты в соответствующие фонды и контролирующие органы.

**3.5.** Неукоснительно **соблюдать** все требования, установленные действующим трудовым законодательством.

На основании ходатайства Заведующего Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 14 «Солнышко» города Алушты от 09.06.2018 № 48/01-11, указанного в ответе на Предписание КСО от 13.04.2018 № 03-16/1, принято распоряжение Председателя КСО от 13.06.2018 № 37 «О переносе срока исполнения Предписания КСО от 13.04.2018 № 03-16/1». В



соответствии с данным распоряжением, **срок исполнения Предписания перенесен до рассмотрения уголовного дела в суде.**

**2.5.3.** В соответствии п. 2.3 Плана работы КСО на 2018 год, проводится контрольное мероприятие – **Проверка финансово-хозяйственной деятельности Муниципального автономного учреждения городского округа Алушта Республики Крым «Музей – заповедник «Пилигрим» за 2015 год – 1 квартал 2018 года.**

На данный момент, в соответствии с распоряжением КСО от 28.06.2018 № 38, контрольное мероприятие приостановлено до представления в полном объеме ответов на запросы КСО:

- от Отдела судебных приставов по г. Алушта УФССП России по Республике Крым;
- от Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Алуште Республики Крым;
- от Территориального органа федеральной статистики по Республике Крым и г. Севастополю.

## **2.6. Иная деятельность КСО**

**2.6.1.** Кроме того, в части подготовки предложений о принятии, изменении, дополнении или отмене правовых актов КСО, проведена следующая работа:

■ распоряжением Председателя КСО от 11.04.2018 № 24, срок проведения контрольного мероприятия – *Встречной проверки по вопросу соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, предоставленных Муниципальному казенному предприятию городского округа Алушта Республики Крым «Партенит-Сервис» из бюджета муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым в 2016 - 2017 годах и соблюдения законодательства при заключении и исполнении в 2016 - 2017 годах соглашений/муниципальных контрактов, заключенных с управлением капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Алушты Республики Крым,* приостановлен до предоставления Государственным автономным учреждением Республики Крым «Региональный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» разъяснений, необходимых для полноценного анализа вопросов встречной проверки, на запрос Контрольно-счетного органа города Алушты от 11.04.2018 № 03-14/63.

Основание – урегулирование деятельности КСО, необходимость проведения сложного контрольного мероприятия (встречной проверки);

■ распоряжением Председателя КСО от 20.04.2018 № 26, внесены изменения План работы КСО на 2018 год.

Основание – обращение директора Муниципального автономного учреждения городского округа Алушта Республики Крым «Музей – заповедник «Пилигрим» Ислямова С.Ш. в Прокуратуру города Алушты от 19.03.2018, перенаправленное Прокуратурой города Алушты сопроводительным письмом от 26.03.2018

№192ж/2018 в Контрольно-счетный орган муниципального образования городской округ Алушта (КСО вх.№03-13/49 от 20.04.2018) для рассмотрения, Соглашение о взаимодействии Прокуратуры города Алушты и Контрольно-счетного органа муниципального образования городской округ Алушта, заключенного 20.10.2015 года;

■ распоряжением Председателя КСО от 03.05.2018 № 28, внесены изменения План работы КСО на 2018 год.

Основание – предложение Главы администрации города Алушты Республики Крым от 03.05.2018 № 03-13/1074;

■ распоряжением Председателя КСО от 08.05.2018 № 29, срок проведения контрольного мероприятия – *Проверка финансово-хозяйственной деятельности Муниципального автономного учреждения городского округа Алушта Республики Крым «Музей – заповедник «Пилигрим» за 2015 год – I квартал 2018 года*, приостановлен до предоставления Муниципальным автономным учреждением городского округа Алушта Республики Крым «Музей – заповедник «Пилигрим» в полном объеме ответа на запрос Контрольно-счетного органа города Алушты от 25.04.2018 № 03-14/78.

Основание – ходатайство директора Муниципального автономного учреждения городского округа Алушта Республики Крым «Музей – заповедник «Пилигрим» Ислямова С.Ш. от 07.05.2018 № 18;

■ распоряжением Председателя КСО от 24.05.2018 № 34, внесены изменения План работы КСО на 2018 год.

Основание - предложения Главы администрации города Алушты Республики Крым от 24.05.2018 № 1216/02-32-1905;

■ распоряжением Председателя КСО от 01.06.2018 № 36, срок проведения контрольного мероприятия – *Проверка финансово-хозяйственной деятельности Муниципального автономного учреждения городского округа Алушта Республики Крым «Музей – заповедник «Пилигрим» за 2015 год – I квартал 2018 года* возобновлен с 09.06.2018 г.

Основание - информация от 30.05.2018 (КСО вх.№ 03-1362 от 30.05.2018), представленная Муниципальным автономным учреждением городского округа Алушта Республики Крым «Музей – заповедник «Пилигрим» на запрос Контрольно-счетного органа муниципального образования городской округ Алушта от 25.04.2018 № 03-14/78;

■ распоряжением Председателя КСО от 13.06.2018 № 37, срок исполнения *Предписания КСО от 13.04.2018 № 03-16/1* (до 13.06.2018 года), представленного 13 апреля 2018 года заведующему Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 14 «Солнышко» города Алушты Леоненко С.Н. в результате проведения контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и законности расходования бюджетных средств, выделенных Муниципальному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад № 14 «Солнышко» города Алушты в 2016 – 2017 годах» перенесен (приостановлен) до рассмотрения уголовного дела в суде.

Основание - ходатайство Заведующего Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 14 «Солнышко» города Алушты от 09.06.2018 № 48/01-11, указанного в ответе на Предписание КСО от 13.04.2018 № 03-16/1;

■ распоряжением Председателя КСО от 28.06.2018 № 38, срок проведения контрольного мероприятия – *Проверка финансово-хозяйственной деятельности Муниципального автономного учреждения городского округа Алушта Республики Крым «Музей – заповедник «Пилигрим» за 2015 год – I квартал 2018 года* приостановлен до представления в полном объеме ответов на запросы КСО:

- от 20.06.2018 № 03-14/108 от Отдела судебных приставов по г. Алушта УФССП России по Республике Крым;

- от 20.06.2018 № 03-14/110 от Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Алуште Республики Крым;

- от 20.06.2018 № 03-14/112 от Территориального органа федеральной статистики по Республике Крым и г. Севастополю.

Основание - урегулирование деятельности КСО, необходимость проведения сложного контрольного мероприятия, служебная записка от 28.06.2018 № 03-14/115 «О необходимости приостановления срока проведения КМ».

### **2.6.2. В части взаимодействия по осуществлению государственного внешнего финансового контроля:**

▶ 23.05.2018 года сотрудники КСО приняли участие в заседании сессии Государственного Совета Республики Крым, а также участвовали в проведении Общего собрания членов Совета КСО РК;

▶ 28.06.2018 года сотрудники КСО приняли заочное участие в семинаре, организуемого в целях реализации первого этапа «пилотного проекта» по внедрению системы дистанционного обучения в рамках разработки программы курса «Профессиональное развитие сотрудников контрольно-счетных органов».

## **3. Взаимодействие КСО с другими органами**

**3.1.** На данный момент заключены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии КСО:

- с Администрацией города Алушта Республики Крым;

- с контрольно-счетными органами Республики Крым;

- с Контрольно-ревизионным управлением Симферопольского района Республики Крым;

- с Отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Алуште;

- с Управлением Федерального казначейства по Республике Крым;

- с Прокуратурой города Алушты;

- с Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Алуште Республики Крым.

Проводится дальнейшая работа, направленная на заключение соглашений о сотрудничестве с другими органами о взаимодействии при осуществлении контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления.

#### **4. Итоги работы КСО за отчетный период**

План работы КСО на отчетный период выполнен.

В 2018 году Контрольно-счетный орган продолжит работу, направленную на реализацию приоритетов развития городского округа, в рамках которой будет осуществляться комплекс мероприятий по контролю исполнения бюджета, по дальнейшему повышению эффективности работы КСО, как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля; проведению мероприятий, направленных на осуществление предварительного финансового контроля, профилактику и предупреждение нарушений действующего законодательства, проведению контрольных мероприятий в форме аудита эффективности расходования бюджетных средств и аудита закупок.

Предлагается продолжить работу по дальнейшему сотрудничеству и взаимодействию в вопросах развития и совершенствования муниципального контроля.

**Председатель Алуштинского  
городского совета**

**Б.Б. Егоров**

**Заместитель председателя  
Контрольно-счетного органа  
муниципального образования  
городской округ Алушта**

**Д.А. Брюхов**