

В соответствии с п. 1.8 Плана работы КСО на 2018 год, проведено совместное экспертно-аналитическое мероприятие - **Анализ целевого, результативного и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних.**

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось камеральным способом с 01 октября 2018 года по 02 ноября 2018 года.

Вопросами программы экспертно-аналитического мероприятия (в соответствии с п. 5.2 Единой программы проведения совместного экспертно-аналитического мероприятия по анализу расходования бюджетных средств на обеспечение деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних) являются:

1. Анализ учредительных документов и правовых актов, регулирующих деятельность органа местного самоуправления, осуществляющего полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних.

2. Анализ полноты освоения средств субвенции, полученной бюджетом муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым на осуществление переданных органу местного самоуправления в Республике Крым отдельных полномочий Республики Крым по опеке и попечительству.

3. Анализ обоснованности и достаточности объемов бюджетных ассигнований, выделенных Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым бюджету муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым, на осуществление переданных органу местного самоуправления в Республике Крым отдельных полномочий Республики Крым по опеке и попечительству.

4. Анализ соблюдения органом местного самоуправления муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым условий предоставления субвенции на осуществление переданных отдельных полномочий Республики Крым по опеке и попечительству.

5. Анализ обоснованности и законности использования средств муниципального бюджета на обеспечение деятельности органа местного самоуправления, осуществляющего полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних.

6. Анализ структуры, штатного расписания, установления надбавок и иных доплат, их соответствие действующим правовым актам, регламентирующим оплату труда работников органа местного самоуправления, осуществляющим полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, в том числе исследование полноты и своевременности выплаты заработной платы.

7. Оценка соблюдения требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок для обеспечения деятельности органа местного самоуправления, осуществляющего полномочия по опеке и попечительству, в том числе проведение анализа эффективности расходования средств на закупку товаров, работ, услуг.

8. Анализ исполнения муниципальных контрактов по объемам, стоимости, ассортименту товаров, работ и услуг, срокам поставки, выполнения работ и услуг, условиям оплаты, заключенных на обеспечение деятельности органа местного

самоуправления, осуществляющего полномочия по опеке и попечительству, в том числе организации и результативности претензионной работы (в случаях невыполнения обязательств).

9. Проверка по мере необходимости других вопросов, возникающих в ходе проведения совместного экспертно-аналитического мероприятия.

По результату проведения ЭАМ представлено заключение от 01 ноября 2018 года № 03-35/19/ЭАМ.

Выводы Заключения

1. По вопросу Программы ЭАМ № 1:

1. В соответствии с действующим законодательством и муниципальными правовыми актами осуществление отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних осуществляется Администрацией города Алушты Республики Крым, в лице отдела по делам несовершеннолетних и защите их прав.

2. По вопросу Программы ЭАМ № 2:

2.1. В 2016 году денежные средства, полученные в виде субвенции на осуществление переданных органам местного самоуправления в Республике Крым отдельных государственных полномочий Республики Крым по опеке и попечительству в сумме **1 727 000,00 руб.** освоены в сумме **1 714 300,00 руб.**, процент освоения составил 99,3%. Произведен возврат неиспользованных денежных средств в сумме **12 700,00 руб.** 19.01.2017 года.

2.2. В 2017 году денежные средства, полученные в виде субвенции на осуществление переданных органам местного самоуправления в Республике Крым отдельных государственных полномочий Республики Крым по опеке и попечительству в сумме **1 726 974,00 руб.** освоены в сумме **1 715 014,45 руб.**, процент освоения составил 99,3%. Произведен возврат неиспользованных денежных средств в сумме **11 959,55 руб.** 15.01.2018 года.

2.3. За 9 месяцев 2018 года денежные средства, полученные в виде субвенции на осуществление переданных органам местного самоуправления в Республике Крым отдельных государственных полномочий Республики Крым по опеке и попечительству в сумме **1 325 052,00 руб.** освоены в сумме **1 279 750,32 руб.** или 96,6 % от объемов полученного финансирования из бюджета Республики Крым.

2.4. Экономия возникла в связи с освобождением пособий, выплачиваемых в соответствии с законодательством, в том числе пособий по безработице, а также пособий и иных видов обязательного страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию, от обложения страховыми взносами (подп. 1 п. 1 ст. 9

Закона № 212-ФЗ), в результате осуществления закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2.5. Кредиторская задолженность отсутствует.

3. По вопросу Программы ЭАМ № 3:

3.1. Постановлением Совета министров Республики Крым от 26.09.2014 № 362 (с изменениями и дополнениями) утверждено Положение о предельных нормативах расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих в Республике Крым (далее – Постановление СМ РК № 362). В соответствии с Постановлением СМ РК № 362, предельные нормативы расходов на оплату труда муниципальных служащих в Республике Крым превышают нормативные расходы на оплату труда одного муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего отдельные государственные полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, установленные Постановлением Совета министров Республики Крым от 25.01.2016 № 21.

Таким образом, недостаточность бюджетных ассигнований на оплату труда:

- ▶ в 2016 году составляет **375 258,00 руб.**,
- ▶ в 2017 году – **375 258,00 руб.**,
- ▶ в 2018 году – **390 268,32 руб.**

4. По вопросу Программы ЭАМ № 4:

4.1. Бухгалтерский учет в Администрации города Алушты, в том числе учет средств на обеспечение функций в сфере опеки и попечительства, осуществляется централизованной бухгалтерией в соответствии с Договором № 1 от 28.01.2015 между Администрацией города Алушты Республики Крым и МКУ ГОА РК «Управление по административно-хозяйственному обеспечению Администрации города Алушты» о передаче функций (полномочий) по организации и ведению бюджетного и бухгалтерского учета.

4.2. Выборочной проверкой **установлено** соответствие первичных учетных документов регистрам бюджетного учета и бюджетной отчетности.

5. По вопросу Программы ЭАМ № 5:

5.1. В проверяемом периоде средства муниципального бюджета на обеспечение деятельности органа местного самоуправления, осуществляющего полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних,

не выделялись.

6. По вопросу Программы ЭАМ № 6:

6.1. Выплата заработной платы работникам произведена в пределах фонда оплаты труда, утвержденной сметы доходов и расходов.

6.2. В 2016 году, расходы на выплаты персоналу по опеке и попечительству при утвержденных плановых назначениях **1 501 716,00 руб.** составили **1 500 243,29 руб.**

6.3. В 2017 году, расходы на выплаты персоналу по опеке и попечительству при утвержденных плановых назначениях **1 501 716,00 руб.** составили **1 497 384,01 руб.**

6.4. За 9 месяцев 2018 года, расходы на выплаты персоналу по опеке и попечительству при утвержденных годовых плановых назначениях в сумме **1 560 621,00 руб.** составили **1 142 018,61 руб.**

6.5. Заработная плата выплачена своевременно, в полном объеме, два раза в месяц.

7. По вопросу Программы ЭАМ № 7:

7.1. Общая сумма расходования средств на закупку товаров, работ, услуг для нужд отдела по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города Алушты за 2016 – 9 месяцев 2018 гг. составляет **574 463,01 руб.**

7.2. В результате проведения конкурентных процедур при закупке товаров, работ, услуг экономия бюджетных средств составила **51 945,08 руб.**

8. По вопросу Программы ЭАМ № 8:

8.1. Анализ рынка и обоснование НМЦК проведено в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

8.2. Бюджетные обязательства зарегистрированы в органах Федерального казначейства в установленные сроки, товары поставлены, услуги оказаны в соответствии с объемами, указанными в спецификациях и в сроки, указанными в контрактах. Денежные обязательства перед поставщиками выполнены в сроки, указанные в контрактах и в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

8.3. В связи с отсутствием нарушений при исполнении контрактов в проведении претензионной работы необходимость отсутствовала.

9. По вопросу Программы ЭАМ № 9:

9. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия необходимость в анализе других вопросов не возникла.

Предложения (рекомендации) КСО

1. Направить Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Счетной палаты Республики Крым.

2. Направить Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Главы муниципального образования городской округ Алушта - Председателя Алуштинского городского совета Республики Крым, для сведения.

3. Направить Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Главы администрации города Алушты Республики Крым, для сведения, а так же рассмотрения следующего вопроса:

► Сотрудники Отдела по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города Алушты Республики Крым являются муниципальными служащими, таким образом на них должны и обязаны распространяться все права, обязанности, ответственность как для муниципальных служащих муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым.

В связи с чем, предлагаем инициировать вопрос перед Государственным Советом Республики Крым о внесении изменений в статью 5 Закона Республики Крым от 18.12.2014 № 45-ЗРК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних», в части:

- алгоритма расчета годового объема финансового ресурса на содержание муниципальных служащих, осуществляющих переданные полномочия, в муниципальных образованиях Республики Крым.

КСО полагает, что в данном вопросе необходимо руководствоваться Положением о предельных нормативах расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих в Республике Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 26.09.2014 № 362 и изменениями и дополнениями.